

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,
na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2019	2020	2021	2022
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	1 857 090	2 122 389	2 122 389	2 122 389
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na rozpočet verejného zdravotného poistenia	1 857 090	2 122 389	2 122 389	2 122 389
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	1 857 090	2 122 389	2 122 389	2 122 389
v tom: rozpočet verejného zdravotného poistenia	1 857 090	2 122 389	2 122 389	2 122 389
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Financovanie zvýšených výdavkov bude v plnom rozsahu pokryté z prostriedkov verejného zdravotného poistenia bez dodatočného nároku na zdroje verejného zdravotného poistenia a štátneho rozpočtu.

Zvýšené výdavky zdravotných poisťovní budú plne kryté z prostriedkov verejného zdravotného poistenia v rámci rozpočtu zdravotných poisťovní iným vnútorným prerozdelením zdrojov v prospech poskytovateľov ambulantnej pohotovostnej služby, úsporou prostriedkov v iných segmentoch, najmä efektívnejším a hospodárnejším vynakladaním prostriedkov verejného zdravotného poistenia. Z dôvodovej správy k zákonu č. 63/2018 Z. z. vyplýva krytie zvýšených výdavkov z titulu mzdového zvýhodnenia za nočnú prácu, za prácu vo sviatok a prácu v sobotu a v nedeľu v zmysle novely Zákonníka práce s účinnosťou od 1.5.2018 zvýšením príjmov zdravotných poisťovní zo zdravotných odvodov (zvýšenie mzdy o príplatky a tým aj odvodov pre zdravotné poisťovne), t. j. ide o rozpočtovo neutrálny dopad.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

K Čl. I:

Pre rok 2019 sa upravuje výška paušálnej úhrady za poskytovanie zdravotnej starostlivosti v ambulancii pevnej ambulantnej pohotovostnej služby zo sumy 8 288 eur mesačne na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby na sumu 9 800 eur mesačne na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby.

Dôvodom navrhovanej úpravy je stanoviť výšku úhrady pre ambulancie ambulantnej pohotovostnej služby z prostriedkov verejného zdravotného poistenia tak, aby sa zabezpečilo primerané finančné krytie ekonomicky oprávnených nákladov u týchto poskytovateľov, aby mohli plniť svoju funkciu v požadovanej kvalite a na adekvátnej úrovni.

Navrhovaná právna úprava sa predkladá v nadväznosti na legislatívne zmeny účinné od 1. januára 2019 upravené v nariadení vlády Slovenskej republiky č. 300/2018 Z. z., ktorým sa ustanovuje suma minimálnej mzdy na rok 2019, v nadväznosti na Zákonník práce a na zmeny plánované od 1. januára 2019 v zákone č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, na základe ktorých dôjde ku zvýšeniu mzdového ohodnotenia sestier ústavnej zdravotnej starostlivosti o cca 10%, ktoré sa nepriamo premietne aj do zvýšenia mzdového ohodnotenia sestier slúžiacich v ambulanciách ambulantnej pohotovostnej služby.

Návrh sa predkladá aj v nadväznosti na potrebu upraviť výšku úhrady zdravotnej poisťovne za poskytovanie zdravotnej starostlivosti ambulanciou ambulantnej pohotovostnej služby, ktorá vyplýva z analýzy segmentu ambulantnej pohotovostnej služby po zavedení týchto ambulancií do praxe z hľadiska reálnej naplnenosti siete ambulantnej pohotovostnej služby, vývoja

návštevnosti, prehodnotením nepriamych nákladov (náklady s vybavením ambulancie, stravné a pod.) a úhrad od zdravotných poisťovní, z ktorej vyplýva potreba upraviť výšku úhrady zdravotnej poisťovne za poskytovanie zdravotnej starostlivosti ambulanciami ambulantnej pohotovostnej služby.

Úpravou výšky úhrad pre ambulancie pevnej ambulantnej pohotovostnej služby sa zabezpečí primerané finančné krytie ekonomicky oprávnených nákladov pre tieto ambulancie zo strany zdravotných poisťovní, čím sa prispeje k zlepšeniu poskytovania zdravotnej starostlivosti v tomto segmente.

Predpokladané zvýšené výdavky na verejné zdravotné poistenie budú plne kryté v rámci rozpočtu zdravotných poisťovní iným vnútorným prerozdelením zdrojov v prospech segmentu ambulantnej pohotovostnej služby, úsporou v systéme verejného zdravotného poistenia, efektívnejším a hospodárnejším vynakladaním zdrojov a taktiež predpokladaným zvýšením príjmov zo zdravotných odvodov z titulu zvýšenia miezd zvýšením zákonných príplatkov za prácu v zmysle novely Zákonníka práce s účinnosťou od 1.5.2018. (aj z titulu zvýšenia minimálnej mzdy od 1.1.2019).

Zvýšením úhrad sa zabezpečí primeraná úroveň financovania týchto poskytovateľov tak, aby mohli plniť svoju funkciu v požadovanej kvalite a na adekvátnej úrovni.

Navrhovaným zvýšením úhrad pre ambulancie ambulantnej pohotovostnej služby sa predpokladajú zvýšené finančné výdavky z verejného zdravotného poistenia vo výške cca 1,9 mil. eur za rok 2019 a pre roky 2020 až 2022 vo výške cca 2,1 mil. eur ročne pri plnej naplnenosti siete pevných ambulancií ambulantnej pohotovostnej služby. Dopad na rozpočet verejného zdravotného poistenia bude v plnom rozsahu pokrytý z prostriedkov verejného zdravotného poistenia v rámci rozpočtu zdravotných poisťovní.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☒ zmena sadzby
☐ zmena v nároku
☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☐ kombinovaný návrh
☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2019	2020	2021	2022
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

Predloženým návrhom zmeny zákona nedochádza k zmene vývoja objemu aktivít.

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Pre ambulancie pevnej ambulantnej pohotovostnej služby sa navrhuje zvýšenie pevnej mesačnej paušálnej úhrady na ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby zo sumy 8 288 eur na sumu 9 800 eur, čo predstavuje pre všetky ambulancie pevnej ambulantnej pohotovostnej služby ročnú čiastku vo výške cca 2,486 mil. eur. Pri účinnosti navrhovaného legislatívneho predpisu od 15. februára 2019 uvedené zvýšenie pevnej mesačnej paušálnej úhrady predstavuje do konca roka 2019 čiastku vo výške cca 2,175 mil. eur.

Typ ambulancie	Počet ambulancií pevnej APS	platná mesačná paušálna úhrada na jednu ambulanciu pevnej APS	navrhovaná mesačná paušálna úhrada na jednu ambulanciu pevnej APS	zvýšenie mesačnej paušálnej úhrady na jednu ambulanciu pevnej APS	zvýšenie ročnej paušálnej úhrady na jednu ambulanciu pevnej APS	nárast ročnej paušálnej úhrady na všetky ambulancie pevnej APS
	a	b	c	d = c - b	e = d x 12	f = e x a
ambulancia pevnej APS* pre dospelých	76	8 288 €	9 800 €	1 512 €	18 144 €	1 378 944 €
ambulancia pevnej APS pre deti a dorast	61	8 288 €	9 800 €	1 512 €	18 144 €	1 106 784 €
Spolu	137					2 485 728 €

* APS = ambulantnej pohotovostnej služby

Podľa skutočných úhrad z verejného zdravotného poistenia nad rámec paušálnej platby za rok 2018 vo väzbe na pôvodnú pevnú mesačnú paušálnu úhradu (8 288 eur) možno predpokladať pri zvýšení pevnej mesačnej paušálnej úhrady na ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pokles celkovej úhrady za poskytnuté zdravotné výkony ambulanciami ambulantnej pohotovostnej služby nad rámec paušálnej platby v ročnej výške cca 0,4 mil. eur. Celkový ročný dopad navrhovaných zmien segmentu ambulantnej pohotovostnej služby v nadväznosti na uvedené sa predpokladá vo výške cca 2,1 mil. eur (zníženie celkového dopadu zvýšenia paušálu o zníženie úhrady nad rámec paušálnej platby o 0,4 mil. eur). Pri účinnosti navrhovaného legislatívneho predpisu od 15. februára 2019 možno predpokladať celkový dopad navrhovaných zmien pre rok 2019 vo výške cca 1,9 mil. eur.

na jednu ambulanciu pevnej APS	súčasnosť	návrh	rozdiel	ročná zmena	celkový ročný prepočet úhrad z verejného zdravotného poistenia na sieť APS	celkový ročný prepočet úhrad z verejného zdravotného poistenia na sieť APS - rok 2019 od 15.2.2019
mesačná paušálna úhrada	8 288	9 800	1 512	18 144	2 485 728	2 175 012
priemerná mesačná úhrada nad rámec paušálu	890	669	-221	-2 652	-363 339	-317 922
spolu					2 122 389	1 857 090

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom					

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²	1 857 090	2 122 389	2 122 389	2 122 389	úhrady zdravotných poisťovní za služby - poskytovanie zdravotnej starostlivosti ambulanciami ambulantnej pohotovostnej služby
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	1 857 090	2 122 389	2 122 389	2 122 389	

2 – výdavky rozpisť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.